

НИГЯР БАЙРАМОВА*сотрудник кафедры Дипломатии и внешней политики БСУ***ОСНОВНЫЕ ПУТИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ**

С момента возникновения ближневосточного терроризма в рамках арабо-израильского конфликта его различные аспекты стали предметом широкого обсуждения со стороны различных государств (США, Франция, Великобритания, Россия и др.), международных органов (ООН, ЕС и т.д.) Основным подходом международного сообщества к ближневосточному терроризму заключается в том, чтобы добиться поиска путей искоренения этого нецивилизованного явления.

В период 1948-2000 гг. практика рассмотрения ближневосточного терроризма на международном уровне образовала определенную правовую основу для дальнейшего ускорения и создания единого международно-правового подхода к разрешению данного конфликта, борьбе с ближневосточным терроризмом. Ближневосточный терроризм имеет определенные составные части, которые, имея существенную самостоятельность, тем не менее, являются звеньями единой цепи, то есть, несмотря на относительную самостоятельность, они являются неотъемлемыми элементами всего ближневосточного терроризма.

Международная практика и опыт рассмотрения вопросов, связанными с терроризмом на Ближнем Востоке – в Египте, Ливане, Сирии, Палестине и, даже, в Израиле создают международно-правовые элементы для единой международной основы не только для окончательного урегулирования арабо-израильского конфликта, но и для борьбы с ближневосточным терроризмом. Международная основа основных путей борьбы с терроризмом в этом регионе состоит из двух элементов:

1) Пути и способы борьбы с ближневосточным терроризмом в рамках многосторонних отношений (с участием международных организаций – ООН, ЕС и т.д.);

2) Пути и способы борьбы с ближневосточным терроризмом с привлечением индивидуальных усилий отдельных государств (США, Россия и др.) (1. 475-478).

Впервые ближневосточный терроризм стал предметом рассмотрения в ООН в 1946 году, после ухода Франции и Англии с региона. Англо-французское соглашение о совместном действии в этом регионе (1946) привело к тому, что правительства Сирии и Ливана решили передать вопрос на рассмотрение Совета Безопасности ООН, требуя немедленного вывода английских и французских войск из этих стран, рассматривая ее как средство снижения накала страстей, и террористических актов. Данный вопрос был поставлен на повестку дня СБ ООН и обсужден в феврале 1946 г. Совместное противодействие Англии, Франции и США по вопросам борьбы с терроризмом привело к тому, что он не был решен СБ. ООН стала инициатором по поиску путей борьбы с терроризмом. На основании этой инициативы в марте 1946 года в Париже были заключены специальные договоры, на основании которых иностранные войска должны были покинуть Сирию и Ливан к концу 1946 года (4. р.27).

В этот период ведущим элементом ближневосточного терроризма был англо-египетское противостояние. После обращения Египта в ООН в июле 1947 г. по вопросу разрешения англо-египетского конфликта в рамках организации, Председатель СБ ООН сделал от имени СБ специальное Заявление, где СБ ООН определял переговорный путь и поиска компромисса в разрешении конфликта и снижения накала терроризма в регионе (10.S/1947/271). В дальнейшем международное сообщество часто вы-

бирал именно переговорный процесс, с целью привлечения заинтересованных правительств к процессу борьбы с терроризмом в регионе.

Англия в 1947 году обратилась с просьбой о созыве специальной сессии ГА ООН для рассмотрения этого вопроса. Англия при этом исходила из того, что неудача ООН решить палестинский вопрос «в значительной степени способствовала бы укреплению британских позиций, ослабила бы поползновения США и позволила бы англичанам попытаться продолжать борьбы с терроризмом в этом регионе по своему усмотрению» (3. 28-31).

На специальной сессии Ассамблея учредила Специальную комиссию ООН по вопросам Палестины (ЮНСКОП), состоящую из 11 государств-членов, для исследования всех связанных с палестинской проблемой вопросов и вопросов терроризма, а также внесения предложений относительно путей борьбы с терроризмом для рассмотрения на регулярной сессии в сентябре 1947 года. Как заявлял Комитет, естественные права палестинских арабов являются самоочевидными и должны быть признаны и не могут более оставаться предметом рассмотрения, а также не может быть поставлен в зависимость от такого явления, как терроризм (2. 3-4).

За принятием резолюции 181 (II) последовали вспышки насилия и терроризма в Палестине. В связи с ухудшением ситуации вокруг палестинской проблемы и усилением терроризма СБ ООН созвал специальную сессию ГА, которая состоялась с 16 апреля по 14 мая 1948 года. 17 апреля СБ ООН призвал к прекращению всяких военных и полувоенных действий, террористических актов в Палестине, а 23 апреля он учредил Комиссию по перемирию для наблюдения и оказания помощи в деле прекращения огня (1. 67-68).

15 июля 1948 года Совет Безопасности решил, что ситуация и рост терроризма в Палестине представляет собой угрозу миру (6. р.8). Он призвал осуществить прекращение огня и актов терроризма, насилия, заявил, что несоблюдение этого прекращения огня будет составлять нарушение мира, требующее немедленного рассмотрения вопроса о мерах принуждения в соответствии с Главой VII Устава ООН. В соответствии с этой резолюцией вступило в силу второе перемирие.

На своей Третьей регулярной сессии 11 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 194 (III), в которой определялись международно-правовые пути и способы для решения палестинской проблемы и связанный с ней проблему терроризма.

В августе 1949 года, с целью борьбы с терроризмом, СБ призвал наблюдателей Органа ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (ОНВУП) осуществлять контроль за перемирием. Наблюдатели ОНВУП оставались дислоцированными на Ближнем Востоке в соответствии с решениями СБ ООН. Более поздние попытки Примирительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины (ПКООНП) обеспечить возвращение палестинцев, учредить международный режим для Иерусалима, поиска совместной борьбы против актов насилия также оказались безуспешными.

В периодических докладах, представляемых Генеральной Ассамблее с 1952 года, Примирительная комиссия ООН для Палестины (ПКООНП) неоднократно фокусировало внимание к тому факту, что усилия государств в борьбе против терроризма зависят от существенных изменений в позициях сторон. В 1967 году Израиль решил оккупировать всю область Палестины, бывшей под британским мандатом. 5 июня 1967 года разразились военные действия между Израилем и Египтом, Иорданией и Сирией. Израиль оккупировал Синай, полосу Газы, Западный берег, включая Восточный

Иерусалим, и часть сирийских Голанских высот. Эти действия привели к росту терроризма в регионе.

После того, как было установлено прекращение огня, Совет Безопасности принял резолюцию 237 (1967), призывающую Израиль: обеспечить сохранность, благополучие и безопасность жителей тех районов, где происходили военные операции (п. 2); содействовать возвращению перемещенных лиц (п.3); рекомендовать заинтересованным правительствам добросовестно соблюдать гуманитарные принципы, определяющие защиту гражданских лиц во время войны, содержащиеся в четвертой Женевской конвенции 1949 года (п.4, 5). (10. S/1967/237).

На своей V чрезвычайной специальной сессии (1967) созванной после начала военных действий, ГА ООН призвала правительства и международные организации оказать чрезвычайную гуманитарную помощь лицам, затронутым войной и террористическими актами. ГА просила сторон не поощрять террористические акты в регионе. После сложной дипломатической борьбы Совет Безопасности ООН принял 22 ноября 1967 года, по предложению Великобритании, резолюцию 242 (10.S/1967/242). Одновременно с принятием этой резолюции Совет Безопасности уполномочил Генерального секретаря ООН направить на Ближний Восток своего специального представителя, задачей которого было содействовать поиска путей борьбы с терроризмом (8. p.168). Несмотря на свой компромиссный характер и некоторую неопределенность, резолюция 242 являлась важной международной основой для справедливого урегулирования конфликта и искоренения терроризма на основе общепризнанных международных политико-правовых принципов.

После долгих переговоров в рамках ООН стороны дали согласие на участие в конференции по мирному урегулированию на Ближнем Востоке под эгидой ООН в соответствии с резолюцией 338 (1973) СБ ООН. Конференция по мирному урегулированию на Ближнем Востоке под эгидой ООН открылась 21 декабря 1973 г. в Женеве. ООН, США, Россия и другие заинтересованные члены международного сообщества продолжали делать упор на поиски путей и способов борьбы с терроризмом в регионе. 22 октября СБ по предложению СССР и США принял резолюцию 338 (7. 85-86).

ГА и СБ ООН стремились добиться хотя бы прекращения огня, усилия которых в этом направлении привели к прекращению огня в июле 1981 года, режим который сохранялся до мая 1982 года. Используя террористические акты против израильских дипломатов как повод, Израиль вновь начал боевые действия на юге Ливана. 5 июня 1982 года Совет Безопасности принял резолюцию 147 (1982), которая требовала: Немедленное прекращение всех военных действий в Ливане и на ливано-израильской границе (п. 2); Установление и сохранение режима прекращения огня (п.3-4); Разрешение конфликта путем мирных переговоров (п. 5-6).

Напряженность в регионе резко возросла в связи с террористическим актом, с грубейшим нарушением прав беженцев (17 сентября 1982 года сотни палестинских жителей, включая женщин и детей, были зверски убиты подразделениями израильских вооруженных сил и ливанской христианской полицией в лагерях беженцев в Сабре и Шатиле) СБ ООН в своем заседании (сентябрь, 1982) принял резолюцию 614, которая осудила «преступное массовое уничтожение палестинского гражданского населения в Бейруте» (10. S/1982/614).

В вопросе о ближневосточном конфликте международное внимание в 1950-х и начале 1960-х годов концентрировалось главным образом на проблеме палестинских беженцев и межгосударственного конфликта. После войны 1967 года вопрос о Палестине начал пониматься в более широком политическом контексте.

В 1980-1990-х гг. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа контролировал положение в отношении прав палестинцев и представил свои выводы ГА и СБ. Его программы семинаров, симпозиумов и другой деятельности помогли росту понимания вопроса борьбы с ближневосточным терроризмом. В октябре 1997 года Комитет подготовил специальный доклад о проблеме терроризма в регионе и указал на необходимость совместной борьбы против этого зла (2. 15-16).

Общепризнанное право палестинского народа на независимость и суверенитет непосредственно связано с признанием за палестинским народом право борьбы за национальную независимость и войны за создание государства. В международной политико-правовой практике право борьбы, войны или восстания палестинского народа принято называть Интифадой. Проблемы, связанные с признанием право палестинского народа на Интифаду, надо отличать от проблем использования террористических актов.

Условия на палестинской территории в течение более 30 лет военной оккупации, включая конфискацию земель, создание израильских поселений и ограничение гражданских свобод, способствовали взрыву интифады. Палестинцы, представляющие все слои населения — молодежь, торговцев, рабочих, женщин и детей, — были вовлечены в проведение таких акций, как массовые демонстрации, экономические бойкоты, сопротивление взиманию налогов и протесты с забрасыванием камнями. Эти действия не могли считаться террористическими актами.

20 декабря 1990-года СБ ООН единогласно потребовал, чтобы Генеральный секретарь предпринял новые чрезвычайные усилия, чтобы контролировать и наблюдать за положением палестинского народа в условиях израильской оккупации, и призывал Израиль применять IV Женевскую Конвенцию ко всем оккупированным территориям. Израильская сторона стремилась классифицировать международно-правовую природу борьбу палестинского народа за свою независимость как форма международного терроризма. Неоднократно в своих заявлениях, особенно в 1990-2000-е годы, Израиль оправдывал свои действия на оккупационных территориях как вынужденная борьба против палестинского терроризма. Израиль стремиться возлагать всю ответственность за свои действия на руководящих органов палестинского народа и других арабских государств (Ливана и т.д.). Израиль на нынешнем этапе неоднократно продолжал настаивать на данном подходе к проблеме интифада. Об этом свидетельствуют письма-заявления Израиля, направленных в течение 2000-2001 годов, в частности в своих письмах от 7 октября 2000 года (S/2000/969) и 6 февраля 2001 года (S/2001/111).

Одним из главных элементов международно-правового урегулирования ближневосточного конфликта в рамках ООН было стремление ООН установить и утвердить принципы мирного разрешения израильско-арабского противостояния, как основу для борьбы с терроризмом.

ООН большое внимание уделяет на сотрудничество с региональными соглашениями-организациями в области борьбы с ближневосточным терроризмом. В сентябре 1982 года на XII Совещании ЛАГ на высшем уровне, проводившемся в Фесе, Марокко, была принята декларация, призывающая к уходу Израиля с территорий, оккупированных в 1967 году, ликвидации поселений, созданных Израилем на оккупированных территориях, подтверждению прав палестинского народа на самоопределение и созданию независимого палестинского государства после переходного периода под наблюдением ООН, а также осуждение терроризма. В этом же году Генеральная Ассамблея ООН приветствовала мирный план ЛАГ.

К 1991 году глобальные изменения повлияли на ситуацию на Ближнем Востоке. Серьезный процесс переговоров возобновился в октябре 1991 года, когда в Мадриде была созвана историческая Мирная конференция по Ближнему Востоку. На Конференции также был рассмотрен вопрос борьбы с терроризмом. Было осуждено все виды терроризма в регионе. 13 сентября 1993 года, на церемонии в Белом доме в Вашингтоне, в присутствии президента США Б.Клинтона и российского министра МИД А.Козырева представители Израиля и ООП подписали Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению. Декларация была прогрессивным шагом в деле борьбы международного сообщества против терроризма. 4 мая 1994 года Израиль и ООП в Каире заключили соглашение о палестинском самоуправлении в Газе и Иерихоне, которое оказало влияние на снижение число террористических актов на Ближнем Востоке. Эскалация вооруженного противостояния между Израилем и Палестинской автономией на нынешнем этапе развития событий вынудила международное сообщество усилить нажим на террористические организации с целью эффективной борьбы против терроризма.

Только с 1 октября по 1 декабря 2000-го года ГА ООН – 14 раз, СБ ООН – 8 раз рассматривали на своих заседаниях ситуацию, сложившейся на Ближнем Востоке, в том числе, проблему терроризма и борьбы с ним.

Проведя большую дипломатическую работу, направляя международные усилия на разрядку на Ближнем Востоке ГА ООН 1 декабря 2000-го года на своей чрезвычайной сессии приняла 6 резолюции по данному кризису: 2 резолюции о ситуации на Ближнем Востоке; 4 резолюции по Палестинскому вопросу, где получили отражение вопросы борьбы с ближневосточным терроризмом.

Но необходимо отметить, что терроризм в регионе невозможно искоренить без окончательного урегулирования конфликта. В декабре 2008 г. Израиль, используя повод борьбы с терроризмом и ХАМАС-ом, начала военные действия в Газе, в результате было убито более 1200 (в том числе дети и женщины), ранены более 6000 мирных палестинцев, уничтожены частные и общественные здания, использованы запрещенные оружия. В регионе возникли новые условия для роста терроризма. В результате усилий мирового сообщества (ООН, ЕС, ОИК, ЛАГ) в январе 2009 г. Израиль вывела свои войска из территории палестины. При принятии резолюции СБ ООН в январе 2009 г. по основным пунктам между постоянными членами СБ не были достигнуты единого мнения (11. 16.01.2009). Безусловно, отсутствие единого международного подхода к проблеме урегулирования ближневосточного конфликта не позволяет формировать единый механизм борьбы с терроризмом в регионе.

ЛИТЕРАТУРА

- 1.Международно-правовые основы борьбы с терроризмом. Сборник документов. М.,2003.
- 2.ООН и вопрос о Палестине. ООН, Нью-Йорк, 2006.
- 3.Хазанов М.Э. ООН и ближневосточный кризис. М., 1998.
- 4.For The Rights of the Palestinians. The Work of the Committee on the exercise of the inalienable Rights of the Palestinian People. UN, N.Y., DPI, 2001.
- 5.Harkabi Y. The Position of Israel in the Israel-Arab Conflict. Tel-Aviv, Dvir, 1997.
- 6.Jerusalem: Visions of Reconciliation. An Israel-Palestinian Dialogue. UN, Athens, Greece, 2001.
- 7.Said E.W. The Question of Palestine. New York, USA, Vintage Books, 1999.
- 8.Tessler G. The History of Arabs-Israel Conflicts. N.Y., University Wisconsin Press, 2003.
- 9.UN GA Documents, 1946-2006
- 10.UN SC Documents, UNO, 1947-2007.
- 11.www.un.org

NİGAR BAYRAMOVA

YAXIN ŞƏRQDƏ TERRORİZMLƏ ƏSAS MÜBARİZƏ YOLLARI

«Yaxın Şərqdə terrorizmlə əsas mübarizə yolları» adlanan məqalədə Yaxın Şərqdə terrorizmin yaranmasının tarixi kökləri, mahiyyəti və ona qarşı mübarizənin beynəlxalq həlli yolları ilə bağlı məsələlər işıqlandırılır. Terrorizmlə aparılan beynəlxalq mübarizənin xüsusiyyətləri, beynəlxalq səylərin siyasi-hüquqi əsasları, yekdil beynəlxalq mövqeyin formalaşmasına mane olan amillər xüsusi olaraq öyrənilir.

NIGAR BAYRAMOVA

THE BASIC WAYS OF STRUGGLE AGAINST TERRORISM IN THE MIDDLE EAST

In article («The Basic Ways of Struggle against Terrorism in the Middle East») is about the problems concerning with historical roots of occurrence of terrorism in the Middle East, with their essence and the international ways of struggle against it. The features of the international struggle against terrorism, political and legal bases of the international efforts, factors are studied, which influence negatively to the formation the only position to this problem.

Rəyçilər: dos.A.Ə.Rəcəbli, t.e.d.R.C.Süleymanov.

Bakı Slavyan Universiteti Beynəlxalq münasibətlər və regionşünaslıq fakültəsi Elmi Şurasının 31 yanvar 2009-cu il tarixli iclasının qərarı ilə çapa məsləhət görülmüşdür (protokol №19).